

ร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

(2554 - 2558)

องค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช

อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี

คำนำ

การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาท้องถิ่นและการพัฒนาประเทศโดยรวม ทั้งนี้สืบเนื่องจากการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะส่งผลโดยตรงต่อการให้บริการประชาชน และชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติงานและให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เนื่องด้วยการวางแผนเป็นการกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานโดยการใช้ทรัพยากร เช่น คน เงิน วัสดุ อุปกรณ์ที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด

สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ซึ่งเป็นระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับใหม่ ได้กำหนดประเภทของแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ 3 ประเภท คือ

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาว
2. แผนพัฒนาสามปี ซึ่งเป็นแผนแบบหมุนเวียน (Rolling Plan) ที่ต้องมีการทบทวนและจัดทำเป็นประจำทุกปี ซึ่งจะนำไปสู่กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายขององค์กร
3. แผนการดำเนินงาน

องค์การบริหารส่วนตำบลนางบวชในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความจำเป็นในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความโปร่งใสมากที่สุด การวางแผนจึงเป็นกลไกสำคัญอันหนึ่งที่จะนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์ให้เกิดสำเร็จตามความมุ่งหมายที่กำหนดไว้ด้วยการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าส่งผลถึงประชาชนอย่างครอบคลุม และทั่วถึงทั้งในปัจจุบันและอนาคต การดำเนินงานจึงต้องมีการปฏิบัติตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในระยะเวลาที่กำหนดและมีการควบคุมติดตาม วัดผลและประเมินผล เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงสมกับวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช “ท้องถิ่นน่าอยู่ มุ่งสู่ชุมชนภายใต้สังคมที่ดี เศรษฐกิจดี สุขภาพดี และการบริหารจัดการที่ดี”

เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบแบบแผนที่บัญญัติขึ้นมาใหม่ องค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจฉบับใหม่ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจ (2554 - 2558) ฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนการบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้สามารถแก้ปัญหา และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

องค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช

มิถุนายน 2553

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญของท้องถิ่น	4
บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น	22
บทที่ 4 วิสัยทัศน์ ภารกิจ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น	38
บทที่ 5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น	42
บทที่ 6 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล	50

ภาคผนวก

- โครงการจัดทำแผนพัฒนา
- ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช เรื่อง ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (2554-2558)

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

1. แนวความคิดเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540 เป็นต้นมา บทบาทอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมเป็นอย่างมาก รัฐธรรมนูญฉบับนี้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน และความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การบริหารบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจของตน โดยเฉพาะ

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 โดยคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณะที่จำเป็นแก่ท้องถิ่น ตลอดจนรายได้ของท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้กำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระมากขึ้น

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคหลังรัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. 2540 ประกาศใช้ จึงมีบทบาทอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยมีเพียงแต่จะมีหน้าที่ในการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้นแต่ยังขยายบทบาท หน้าที่ออกไป รวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วย และเป็นองค์กรที่เปิดโอกาสให้ประชาคมท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหาร และตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

การวางแผนถือเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุจุดมุ่งหมายโดยใช้ยุทธศาสตร์ที่เหมาะสม ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องวางแผนการใช้ทรัพยากรเหล่านั้นให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งในปัจจุบันและอนาคต มีการปฏิบัติตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดทำให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในช่วงเวลาที่กำหนด มีการควบคุมติดตามวัดผล และประเมินผลโดยการบริหารจัดการตามแผน/แผนงาน/โครงการนั้นจะต้องเป็นการบริหารจัดการบริหารจัดการที่ดีมีความ โปร่งใส และพร้อมที่จะให้มีการตรวจสอบทั้งโดยหน่วยงานของรัฐและประชาชน

2. การวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การที่ท้องถิ่นจะพัฒนาไปในทิศทางใดจำเป็นต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์หรือภาพในอนาคต และการแปลงมาสู่การปฏิบัติ ดังนั้นระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 จึงได้กำหนดประเภทของแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ 3 ประเภท คือ

2

2.1 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนระยะยาว

2.2 แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนแบบหมุนเวียน (Rolling Plan) ที่ต้องมีการทบทวนและจัดทำทุกปี ซึ่งจะนำไปสู่กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.3 แผนการดำเนินงาน เป็นแผนที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น

3. ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประจำปี พ.ศ. 2554-2558 มีดังนี้

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดคุณศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และนโยบายของคณะผู้บริหาร

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุ บนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้ต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่นและปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

4. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

- (1) เพื่อกำหนดคุณศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (2) เพื่อให้มียุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
- (3) เพื่อให้มียุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นกรอบแนวทางในการพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปี และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (4) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำแผนพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ตลอดจนมีการบูรณาการร่วมกันได้อย่างชัดเจน

(5) เพื่อแสดงจุดมุ่งหมายและทิศทางการพัฒนาในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะต้องสอดคล้องและสามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของการพัฒนา

(6) เพื่อเป็นเครื่องชี้นำการวางแผนการปฏิบัติงานให้เป็นไปในทิศทางที่ต้องการ

5. ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

- การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอน ดังนี้

3

ขั้นตอนที่ 1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการ และ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและ ประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 2 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและ ข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 3 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอ ผู้บริหารท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 4 ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาท้องถิ่นเพื่อให้ ความเห็นชอบ แล้วจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้

6. องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดองค์กรซึ่งมีหน้าที่ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ในหมวดที่ 3 ข้อ 16 คือ

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

7. ประโยชน์ของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางการพัฒนาในอนาคต ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุ และแนวทางในการที่จะทำได้

บรรลุถึงสภาพการณ์นั้นบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่นและปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงมีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่งเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงโดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ภายใต้ยุทธศาสตร์นั้น

แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดไว้ จะต้องนำแนวทางที่ได้ทั้งหมดมาทำการบูรณาการเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน การบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นจะทำให้ได้ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นด้านต่าง ๆ ที่สมบูรณ์มากขึ้น